

**XXXVI REUNIÓN ORDINARIA DEL SUBGRUPO DE TRABAJO N° 3  
“REGLAMENTOS TÉCNICOS Y EVALUACIÓN DE LA CONFORMIDAD”**

**NOTA TÉCNICA SOBRE JUGUETES – POSICIÓN ARGENTINA**

El proceso de armonización del Reglamento Técnico Mercosur sobre Seguridad de Juguetes, que se aprobó por Resolución GMC N° 23/04, tuvo por objeto proporcionar un elevado grado de confianza a los usuarios tanto con relación a los requisitos técnicos exigidos como en las advertencias de uso que debían colocarse en los envases de los productos.

La obligatoriedad de certificación establecida en dicho Reglamento fue considerada adecuada por los Estados Parte para dar confianza a los usuarios de que los productos cumplieran con los requisitos de seguridad exigidos por el mismo.

La Portaria INMETRO N° 326/07 del 24 de agosto de 2007 implicó una modificación unilateral por parte de la República Federativa de Brasil del Reglamento Técnico Mercosur. Ésta Portaria fue notificada al Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio de la Organización Mundial del Comercio el 16 de octubre de 2007.

Durante la XXIX Reunión Ordinaria del SGT N° 3 realizada entre los días 27 y 31 de agosto de 2007, la delegación de Brasil no sólo no informó sobre la existencia de la Portaria N° 326/07 sino que mantuvo su propuesta de revisión de la Resolución GMC N° 23/04, que fuera presentada en la XXVII Reunión Ordinaria del Subgrupo (Se adjunta texto de la propuesta de Brasil considerada en dicha reunión)

La propuesta de Brasil a la que se hace referencia tendía a esclarecer el alcance de algunos ítems del Reglamento que daban lugar a diferentes interpretaciones con respecto a productos que pudieran o no ser considerados juguetes.

El Punto 12.1 del Acta 03/07, que se transcribe, refleja el análisis realizado por los Coordinadores Nacionales del SGT N° 3 durante dicha reunión:

“La delegación de Brasil entendió que debe revisarse la Resolución GMC N° 23/04 de acuerdo a la propuesta que consta en el Acta 01/07 por lo que sería necesario la creación del GT para Juguetes.

La delegación de Argentina consideró que no se trataría de una revisión sino de un RTM complementario que contemple aspectos no completamente resueltos por el original.

Las delegaciones concordaron en conformar un GT para Juguetes con el mandato de analizar la posibilidad de dictar una Resolución complementaria en el sentido de la propuesta de Brasil que figura como anexo XX del Acta 01/07”.

Las citas anteriores tienen por objeto indicar que:

- Ninguna delegación fue puesta en conocimiento, en el curso de dicha reunión, de la existencia de la Portaria INMETRO Nº 326/07.
- La propuesta de Brasil que fue analizada no incluía ninguna de las modificaciones introducidas por la Portaria INMETRO Nº 326/07.

Con respecto a lo establecido en la Portaria INMETRO Nº 326/07 (aún en vigor) se pueden señalar las siguientes observaciones:

- Elimina la certificación obligatoria por el Sistema 4 de certificación que estaba incluida en la Resolución GMC Nº 23/04.
- Es discriminatoria, en los términos del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio, al establecer (art.1) que los juguetes importados solo podrán ser certificados por el Sistema 7 mientras que los productos fabricados en el país puede ser certificados por el Sistema 5 o 7 (art. 2).
- Se desconoce el Protocolo entre la República Argentina y La República Federativa de Brasil sobre Evaluación de la Conformidad firmado el 29 de octubre de 1999, al no ser aceptados los ensayos realizados por laboratorios de nuestro país (según lo establecido en el art. 3).

El tema fue analizado en las sucesivas reuniones del SGT Nº 3, debido a la solicitud de la delegación de Argentina de incluirlo en agenda, en las cuales la delegación de Brasil hizo referencia continuamente a la existencia de un elevado número de juguetes importados que no atendían los requisitos mínimos de seguridad.

Sin embargo, en la Nota Técnica presentada en el SGT Nº 3 por dicha delegación el 15/04/09, se informa lo siguiente:

“Importante ressaltar que os brinquedos que foram objeto de recall nos EUA, nos anos de 2006 e 2007, foram encontrados no mercado brasileiro devidamente certificados, ou seja, foram submetidos às tradicionais práticas de avaliação da conformidades vigentes, Portanto, mesmo que naotem sido registrados acidentes no Brasil, podemos afirmar que essas práticas falharam”.

En definitiva, los recall de EUA fueron de los años 2006 y 2007, en el marco de un sistema de Declaración del Fabricante, y recién en agosto del año 2007 se dicta la Portaria INMETRO Nº 326; no hubo accidentes en Brasil y los sistemas de evaluación de la conformidad previstos en la Resolución GMC Nº 23/04 parecen haber sido eficientes.

Por lo tanto, no quedan claros los motivos por los cuales no se realizaron las consultas correspondientes, previo al dictado de la Portaria, sobre la conveniencia de modificar dicha resolución en el ámbito del Mercosur siguiendo los mecanismos previstos en el punto 5.1.a) de la Resolución GMC Nº 56/02.

La Portaria INMETRO N° 384/08 puesta en consulta pública y que reemplazaría la Portaria INMETRO N° 326/07 tiende a solucionar, en parte, el problema de discriminación planteada por ésta última dado que permite la opción de la certificación de los juguetes por el Sistema 5 o 7 tanto a los productos nacionales como importados.

Sin embargo, mantiene la exclusión del Sistema 4 de certificación prevista en la Resol. GMC N° 23/04.

Por otra parte, el Punto 4 de dicha Portaria sobre el Uso de Laboratorio Acreditado introduce una situación adicional a ser considerada dado que establece que, los juguetes importados deberán ser ensayados por un laboratorio acreditado por el acreditador oficial del país en el cual el juguete será comercializado.

Alternativamente se aceptarán ensayos realizados por el exterior realizados por laboratorios acreditados por signatarios del ILAC aunque se realizarán ensayos complementarios a la llegada del producto al país de destino.

Al respecto corresponden realizar los siguientes comentarios:

- El ILAC es un organismo del **ámbito voluntario** del cual pueden ser signatarios acreditadores públicos o privados. La reglamentación sobre juguetes establecida por la Resol. GMC N° 23/04 es del **ámbito obligatorio** y son responsables de su aplicación y de la designación de los laboratorios las autoridades oficiales competentes.
- La realización de ensayos complementarios a los aceptados del exterior implica cierta duplicación de los mismos con sus tiempos y costos respectivos que pueden representar una pérdida de competitividad en relación con los productos de fabricación nacional.

En relación a la posibilidad de aplicación de la Portaria INMETRO N° 384/08 la delegación de Argentina considera que:

- El mantenimiento de la eliminación del Sistema 4 afecta la posibilidad de continuar las exportaciones argentinas a Brasil dado que la mayoría de nuestras empresas pertenecen al segmento de pequeñas y medianas empresas.
- La aceptación de los resultados de ensayos de laboratorios acreditados por signatarios de ILAC es contradictoria con la Resol. GMC N° 25/03 "Directriz para la celebración de acuerdos de reconocimiento de sistemas de Evaluación de la Conformidad"
- En los términos de ésta Portaria se continuaría desconociendo el Protocolo sobre Evaluación de la Conformidad firmado entre ambos países.