



13 de abril de 2017

(17-2035)

Página: 1/3

**Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias**

Original: inglés

SUBVENCIONES

SOLICITUD DE CHINA A LOS ESTADOS UNIDOS DE CONFORMIDAD CON EL PÁRRAFO 8 DEL ARTÍCULO 25 DEL ACUERDO

La siguiente comunicación, de fecha 12 de abril de 2017, se distribuye a petición de la delegación de China.

Según se describe a continuación, mediante esta comunicación China solicita a los Estados Unidos determinada información, de conformidad con el párrafo 8 del artículo 25 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias ("Acuerdo SMC") de la OMC, en relación con los programas de ayuda otorgados o mantenidos por los Estados Unidos en beneficio de su sector siderúrgico.

Según la información obtenida por China, los Estados Unidos están aplicando o han aplicado las siguientes medidas de ayuda en el sector siderúrgico, que al parecer conceden subvenciones tal como se definen en el párrafo 1 del artículo 1 del Acuerdo SMC y que parecen ser específicas en el sentido del artículo 2. Rogamos que faciliten la siguiente información en relación con cada uno de los programas, políticas o medidas de aplicación que se examinan a continuación:

- a) situación actual del programa, política o medida de aplicación;
- b) departamento encargado del programa, política o medida de aplicación;
- c) base jurídica del programa, política o medida de aplicación; sírvanse facilitar las leyes, reglamentos y documentos de política pertinentes;
- d) información específica acerca de la subvención concedida en el marco del programa, la política o la medida de aplicación, incluidos la forma, cuantía, objeto, duración y finalidad de la subvención.

I. POLÍTICAS FEDERALES DE SUBVENCIÓN DEL ACERO

1. Pensiones concedidas por el Grupo de Garantía de las Pensiones para las empresas siderúrgicas

El Grupo de Garantía de las Pensiones ("PBGC") es una empresa sin fines de lucro establecida en el marco del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos sobre la base de la Ley de Seguridad de las Pensiones de Jubilación de los Empleados de 1974. En consonancia con esta Ley, PBGC actualmente ofrece 29.000 planes de garantía de pensiones a 47 millones de trabajadores y jubilados. Desde la perspectiva de las empresas, 4 de las 10 empresas que recibieron la mayor parte de los pagos de pensiones por parte de PBGC eran empresas siderúrgicas, a saber, Bethlehem Steel, LTV Steel, National Steel y Weirton Steel. PBGC pagó 3.700 millones, 2.100 millones, 1.300 millones y 600 millones de dólares EE.UU., respectivamente, es decir, un total de 7.700 millones de dólares EE.UU., a los 15 programas de seguros de pensiones de empleadores únicos de las 4 empresas citadas; los planes de seguros mencionados han estado vigentes desde 2003.

Desde la perspectiva del funcionamiento y de los pagos efectivos del programa de seguros de PBGC, los beneficiarios principales son el sector de los metales de primera fusión (sobre todo el acero) y el sector del transporte aéreo. De las 10 empresas que recibieron la mayoría de los pagos de pensiones, 5 pertenecían al sector del transporte aéreo y 4 al siderúrgico. Así pues, existe la sospecha de que la aplicación del programa en los sectores de la siderurgia y el transporte aéreo constituya especificidad *de facto*.

2. Subvenciones concedidas por el Departamento de Seguridad Interior de los Estados Unidos

Desde 2008, el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras del Departamento de Seguridad Interior de los Estados Unidos ha pagado los derechos antidumping y compensatorios a las empresas siderúrgicas con derecho a ello, en forma de indemnización de conformidad con la Ley de Compensación por Continuación del Dumping o Mantenimiento de las Subvenciones de 2000, que fue abolida en 2007. En los ejercicios económicos de 2008 a 2015, el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras pagó 29,089 millones, 23,625 millones, 14,6 millones y 9,083 millones de dólares EE.UU. en concepto de indemnización a ArcelorMittal, US Steel, AK Steel y Nucor Steel, respectivamente. En los ejercicios económicos de 2008, 2013 y 2014, el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras pagó 258.000, 11.000 y 106.000 dólares EE.UU., respectivamente, en concepto de indemnización a Gallatin Steel (que posteriormente fue adquirida por Nucor Steel).

Sostenemos que esas indemnizaciones se concedieron únicamente a determinadas empresas y por consiguiente constituyeron especificidad *de jure*.

II. SUBVENCIONES ESTATALES Y LOCALES

1. Subvención concedida por el estado de Kentucky a Gallatin Steel

a) En el caso de programas de desarrollo económico que inviertan sumas superiores a 100.000 dólares EE.UU. y prevean más de 15 puestos de trabajo de tiempo completo en determinadas regiones, la administración estatal podrá eximir a algunas empresas del pago de impuestos de conformidad con la Autoridad de Financiación del Desarrollo Económico de las Regiones Rurales de Kentucky. Según este programa, la administración estatal eximió a Gallatin Steel de pagar 140 millones de dólares EE.UU. en concepto de impuesto sobre la renta y de impuesto sobre las entidades de responsabilidad limitada.

b) Bluegrass State Skills Corporation, que forma parte del Gabinete de Desarrollo Económico de Kentucky, presta ayuda en forma de donación al personal de las empresas que reúnen determinadas condiciones para que participen en cursos de formación técnica. En 2007-2008, Gallatin Steel recibió 100.000 dólares EE.UU. al año en concepto de donación para formación del personal.

Sostenemos que el programa de deducción y exención de impuestos mencionado y el programa de apoyo a la formación del personal estaban destinados a una región específica o a una empresa específica y por consiguiente constituyeron especificidad *de jure*.

2. Subvención concedida a Nucor Steel por el estado de Carolina del Norte

El estado de Carolina del Norte aprobó la Ley de Sesiones 1998-55/Proyecto de Ley 1569 del Senado en 1998. Según el proyecto de Ley, para los programas que realizan inversiones superiores a 150 millones de dólares EE.UU. y prevén más de 155 puestos de trabajo de jornada completa o programas de reciclaje de recursos a gran escala en zonas de desarrollo económico y otras regiones específicas, una parte de los ingresos tributarios percibidos se devolverá en el plazo de 10 a 20 años una vez que los programas se hayan llevado a cabo. Nucor invirtió 300 millones de dólares EE.UU. para construir una planta siderúrgica en Hertford (Carolina del Norte). Gracias al reembolso de los impuestos, Nucor obtuvo por conducto del programa un total de 161 millones de dólares EE.UU. en concepto de subvenciones gubernamentales.

Sostenemos que esos reembolsos de impuestos estaban destinados a una región específica y por consiguiente constituyeron especificidad *de jure*.

3. Subvención concedida a Nucor Steel por el estado de Louisiana

En 2010, Nucor recibió de la administración estatal un total acumulativo de 255 millones de dólares EE.UU. en subvenciones que incluyeron, entre otros conceptos, subvenciones y préstamos (160 millones de dólares EE.UU.), deducciones, exenciones y reembolsos de impuestos (55 millones de dólares EE.UU.), 20 años de aplicación del régimen de franquicia arancelaria, la devolución de efectivo en virtud del "Programa de Empleos de Calidad"¹ (40 millones de dólares EE.UU.), la donación supeditada al logro de resultados concedida por la entidad de Desarrollo Económico de Louisiana (30 millones de dólares EE.UU.) y bonos del Estado (30 millones de dólares EE.UU.).²

Sostenemos que las medidas de ayuda mencionadas estaban destinadas a una región específica y, por lo tanto, constituyeron especificidad *de jure*.

4. Subvención concedida por el estado de Virginia a las empresas siderúrgicas sitas en ese estado

Según el párrafo 18d del artículo 22, capítulo 29 del Código de Virginia Occidental, modificado en 2003, la administración estatal concedió una ayuda de 300.000 dólares EE.UU. a la Autoridad de Desarrollo del Condado de Putnam; la suma se utilizó para construir nuevas instalaciones y renovar las ya existentes de la fábrica que la empresa siderúrgica West Virginia Steel Corporation tiene en la localidad de Poca.

El programa estaba destinado a una empresa específica y por consiguiente constituyó especificidad *de jure*.

¹ Si una empresa manufacturera de una zona designada por el gobierno del estado está en condiciones de ofrecer empleos bien remunerados o favorecer el desarrollo económico local, la Junta de Comercio e Industria dependiente de Desarrollo Económico de Louisiana puede reembolsar a la empresa una parte de los pagos en concepto de sueldos y de los desembolsos de la cuenta de capital y los impuestos sobre las inversiones por conducto del Programa de Empleos de Calidad.

² Si Nucor ultima la segunda fase de inversiones según lo previsto, el bono del estado de 30 millones de dólares EE.UU. será convertido automáticamente en una subvención supeditada al logro de resultados.