



24 de junio de 2016

(16-3430)

Página: 1/6

**Consejo General
Comité de Negociaciones
Subcomité de Países Menos Adelantados**

Original: inglés

PRIORIDADES DEL GRUPO DE PMA EN LA OMC PARA DESPUÉS DE NAIROBI

COMUNICACIÓN DE BENIN EN NOMBRE DEL GRUPO DE LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS (PMA)

La siguiente comunicación, de fecha 23 de junio de 2016, se distribuye a petición de la delegación de Benin.

1 INTRODUCCIÓN

1.1. El Grupo de PMA presenta esta primera comunicación, basada en los elementos contenidos en la Declaración Ministerial de Nairobi, a fin de dar a conocer la opinión colectiva de sus miembros sobre la labor llevada a cabo por la OMC después de la Décima Conferencia Ministerial, a modo de contribución a la labor futura y con miras a especificar las cuestiones prioritarias para los PMA. Cabe recordar que en Nairobi los Ministros encomendaron a los Miembros que abordaran con carácter prioritario todas las cuestiones de interés específico para los PMA, según lo dispuesto en el párrafo 24 de la Declaración.

1.2. El Grupo de PMA considera que la Declaración Ministerial refleja los intereses y las preocupaciones de los Miembros de la OMC y es una buena base para hacer avanzar la labor de la Organización y concluir el Programa de Doha para el Desarrollo (PDD).

1.3. También es importante conseguir resultados concretos que reflejen los esfuerzos desplegados por los Miembros desde hace alrededor de 15 años. El Grupo de PMA insiste en que los Miembros deben centrar su labor sobre todo en las esferas que han quedado pendientes y que más dificultan la integración y la participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio, así como en responder a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1.4. Los elementos contenidos en esta comunicación se reparten en las siguientes categorías: 1) aplicación de todas las decisiones adoptadas en favor de los PMA, 2) esferas pendientes del PDD de importancia para los PMA, y 3) cuestiones nuevas y párrafo 34 de la Declaración Ministerial de Nairobi. El Grupo de PMA examinará la conveniencia de presentar comunicaciones adicionales, según proceda.

2 APLICACIÓN DE LAS DECISIONES ADOPTADAS EN FAVOR DE LOS PMA

Agricultura

2.1. El Grupo de PMA considera que las Decisiones de Nairobi sobre la agricultura, al igual que todas las demás Decisiones Ministeriales, deben ponerse en aplicación y que su cumplimiento es exigible, habida cuenta de que fueron adoptadas por el órgano decisorio supremo de la OMC. Con ese fin, el Grupo de PMA pidió a los Miembros que aplicaran, en letra y en espíritu, las decisiones relativas a la competencia de las exportaciones y a la cuestión del algodón.

2.2. Con respecto a las decisiones de Bali y de Nairobi relativas a la constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria, habida cuenta de que el mecanismo provisional establecido en Bali solo abarca los programas existentes, las negociaciones llevadas a cabo en el marco del Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria para acordar una solución permanente deberían tener en cuenta las necesidades de los PMA que todavía no tienen programas de constitución de existencias públicas. El Grupo de PMA presentará una comunicación al Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria para especificar las cuestiones que son de importancia para los PMA.

2.3. **La cuestión del algodón:** Los PMA piden a los Miembros que velen por que se aplique la decisión adoptada en Nairobi relativa al trato libre de derechos y de contingentes para el algodón y se eliminen las subvenciones a la exportación y todas las demás medidas que tengan un efecto equivalente sobre el algodón. Los Miembros deben comprometerse a proseguir con las negociaciones sobre el pilar de la ayuda interna en la esfera del algodón y a lograr resultados apropiados en este pilar de las negociaciones comerciales multilaterales sobre la agricultura. El Grupo de PMA insta a los Miembros a que participen en las consultas sobre los aspectos relacionados con el desarrollo previstas para el 1º de julio de 2016 en el contexto del Mecanismo del marco consultivo del Director General de la OMC.

Acceso libre de derechos y de contingentes

2.4. Todas las Decisiones Ministeriales adoptados en favor de los PMA sobre el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes deben aplicarse de manera efectiva. El Grupo de PMA insta a todos los Miembros de la OMC a que participen en cuestiones que promuevan la aplicación del Anexo F de la Declaración de Hong Kong y la Decisión de Bali sobre el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes.

2.5. El Grupo de PMA está a punto de concluir el mandato relativo a un examen clínico de los regímenes de acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para un estudio que llevará a cabo la Secretaría de la OMC. Este mandato se presentará al Comité de Comercio y Desarrollo en su próxima reunión para su examen y validación.

Decisión sobre las normas de origen preferenciales para los PMA

2.6. La Decisión sobre las normas de origen para los PMA debe aplicarse de manera efectiva. De acuerdo con la Decisión de Nairobi y los debates celebrados en reuniones recientes del Comité de Normas de Origen, en particular en respuesta a la comunicación presentada por el Grupo de PMA este año (G/RO/W/159), el Grupo de PMA insta a los Miembros a que presenten al Comité de Normas de Origen la información actualizada pertinente sobre las medidas que adoptarán para aplicar esta Decisión. Asimismo se invita a los países en desarrollo Miembros con esquemas preferenciales para los PMA a que aceleren la aplicación de la Decisión.

2.7. Las otras cuestiones planteadas en la comunicación presentada por los PMA (G/RO/W/159) deben abordarse de forma que hagan avanzar la aplicación de la Decisión de Nairobi con el objetivo fundamental de registrar progresos en 2016.

Aplicación de la Decisión sobre la exención para los PMA en la esfera de los servicios

2.8. El Grupo de PMA da prioridad a la aplicación de la Decisión sobre la exención para los PMA adoptada en la Octava Conferencia Ministerial, modificada por la Decisión de Nairobi sobre la aplicación de la exención para los PMA en la esfera de los servicios, y a los elementos pertinentes de la Decisión de Bali sobre la puesta en práctica de la exención para los PMA en la esfera de los servicios. El Grupo de PMA agradece las 23 notificaciones presentadas, todas ellas importantes contribuciones a la aplicación de la exención para los PMA en la esfera de los servicios. En cuanto a las notificaciones recibidas en fecha posterior a la Sesión Específica de noviembre de 2015, el Grupo de PMA procurará celebrar reuniones bilaterales para someterlas a examen y pedir aclaraciones antes de las reuniones del Consejo del Comercio de Servicios. El Grupo de PMA insta asimismo a los Miembros que todavía no hayan presentado sus notificaciones a que lo hagan cuanto antes en 2016.

2.9. El Grupo de PMA prevé iniciar los debates en el Consejo del Comercio de Servicios con miras a examinar el proceso de puesta en práctica de las preferencias notificadas junto con otras cuestiones que deben tratarse a fin de facilitar la obtención de los beneficios resultantes de las preferencias notificadas tal como se especifica en la Decisión de Nairobi sobre la exención para los PMA en la esfera de los servicios. Es indispensable que se cumpla lo indicado en las notificaciones a la OMC. Los proveedores de servicios de los PMA tienen que poder informar de que están beneficiándose realmente de la aplicación de las preferencias notificadas.

2.10. El párrafo 3.2 de la solicitud colectiva de los PMA presentada en 2014, que ahora figura en el párrafo 1.4 de la Decisión de Nairobi sobre los servicios de los PMA, debe aplicarse de manera que ayude a los proveedores de servicios de los PMA a utilizar las preferencias notificadas.

2.11. Conviene reunir datos, que incluyan información acerca de cómo conciencian los Miembros a los consumidores sobre las preferencias concedidas por sus países a los proveedores de los PMA. También deben crearse mecanismos para orientar a los proveedores de servicios de los PMA y para dar a conocer en estos países las ventajas de las preferencias notificadas. Debe ofrecerse apoyo a la oferta a nivel interno para que se puedan utilizar las preferencias.

3 ESFERAS PENDIENTES DEL PROGRAMA DE DOHA PARA EL DESARROLLO PRIORITARIAS PARA LOS PMA

Agricultura

3.1. La ayuda interna a gran escala sigue distorsionando los precios de algunos productos agropecuarios con, lo que los productores de los PMA quedan excluidos del mercado internacional y además se da pie a competencia desleal en los mercados locales y regionales. Las medidas de ayuda interna afectan a los PMA en todos los mercados importantes en que se aplican. Habida cuenta de que los precios de los productos básicos siguen bajando desde 2011, año en que se alcanzaron niveles sin precedentes, es importante y urgente afrontar la repercusión de las distorsiones del comercio resultantes de estas políticas de ayuda interna.

3.2. La transparencia también es importante para que los PMA puedan determinar la naturaleza y el alcance de la ayuda prestada. Por consiguiente, el Grupo de PMA ha presentado una comunicación al Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria con preguntas específicas a fin de obtener información sobre los niveles actuales de ayuda interna prestada en las distintas categorías y los efectos de esa ayuda en la producción y la exportación de productos agropecuarios de los PMA. El Grupo de PMA presentará asimismo otras contribuciones para estimular las negociaciones y obtener resultados definitivos en el ámbito de la ayuda interna.

3.3. El Grupo de PMA presentará sus constataciones acerca de las prácticas en materia de subvenciones y sus repercusiones en las economías de los PMA, en especial en el sector agropecuario. A este respecto, se celebrarán consultas con agentes fundamentales a fin de establecer en qué esferas pueden centrarse esos países para obtener resultados en favor de los PMA.

Ayuda interna al algodón

3.4. El Grupo de PMA respalda la Iniciativa sectorial del grupo de los Cuatro del Algodón, cuyo objetivo es alcanzar un acuerdo en el que se prevea la reducción sustancial de las medidas de ayuda interna al algodón causantes de distorsión del comercio hasta su total eliminación. Deberían haberse obtenido resultados apropiados y mensurables antes de la Undécima Conferencia Ministerial.

Obstáculos no arancelarios

3.5. Las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) y los obstáculos técnicos al comercio (OTC) también son motivo de preocupación por lo que se refiere a las exportaciones de los PMA. En la etapa posterior a Nairobi, el programa de trabajo debe abordar las medidas que restringen el acceso a los mercados.

Esferas pendientes del PDD relativas al trato especial y diferenciado prioritarias para los PMA

3.6. Los PMA están revisando las propuestas presentadas para las negociaciones llevadas a cabo en la Décima Conferencia Ministerial, celebrada en Nairobi. Los PMA dialogarán con los interlocutores con miras a adoptar decisiones concretas basadas en propuestas específicas de los PMA. Los PMA siguen en conversaciones con los miembros del G-90 con el fin de asegurarse de que el mandato de Doha relativo a las propuestas sobre trato especial y diferenciado se refuerce y pase a ser jurídicamente vinculante, siempre que sea oportuno y pertinente para las necesidades de desarrollo de los PMA y mantenga el impulso creado por la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

3.7. A los PMA, por su propia naturaleza, se les debe garantizar flexibilidades en el marco de las normas de la OMC para que puedan beneficiarse del sistema multilateral basado en normas e integrarse en él. Es importante reconocer que, tras el establecimiento de la OMC, solo unos pocos de estos países han podido abandonar la condición de PMA, mientras que la mayoría de ellos dista mucho de poder hacerlo. Por consiguiente, las normas de la OMC deben prever flexibilidades, no solo para permitir su aplicación, sino también para respetar el principio según el cual hay que conceder flexibilidades que posibiliten la participación de los Miembros más débiles de la OMC.

Disciplinas sobre las subvenciones a la pesca

3.8. El Grupo de PMA respalda las negociaciones multilaterales para llegar a un acuerdo sobre las subvenciones a la pesca que inciden en el desarrollo. En este contexto, el objetivo de estas negociaciones debe ser establecer disciplinas eficaces, incluso mediante la prohibición de determinadas formas de subvenciones a la pesca que contribuyan al exceso de capacidad y la sobrepesca.

3.9. Las negociaciones deben centrarse en la pesca industrial a gran escala e incluir, entre otras, disciplinas en relación con:

- a. las subvenciones concedidas a cualquier embarcación que practique la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), y
- b. las subvenciones para gastos de explotación concedidas a una embarcación de pesca o actividad pesquera que afecte negativamente a las poblaciones de peces sobreexplotadas.

3.10. En el marco de estas negociaciones, los Miembros deben prestar especial atención a lo siguiente:

- a. la necesidad de otorgar un trato especial y diferenciado, con inclusión de flexibilidades para las subvenciones concedidas por los PMA, que no contribuya a la sobrepesca o el agotamiento de la población de peces; y
- b. la prestación de asistencia técnica y la creación de capacidad para hacer frente a las limitaciones institucionales y financieras con las que se encuentran muchos PMA al aplicar las disciplinas, incluso las destinadas a luchar contra la pesca INDNR que incide en sus poblaciones de peces.

3.11. En las otras esferas relacionadas con las negociaciones sobre las normas, el Grupo de PMA preparará comunicaciones para manifestar las preocupaciones y expectativas de estos países, según proceda.

Acceso a los mercados para los productos no agrícolas (AMNA)

3.12. Si bien los PMA deberían beneficiarse del trato libre de derechos y de contingentes para todas sus exportaciones, incluidas las de productos industriales, concedido por los países desarrollados y por los países en desarrollo en condiciones de hacerlo, estos arreglos preferenciales deberían reflejarse en la OMC, en última instancia, como compromisos vinculantes, apoyados por normas de origen flexibles de conformidad con la Decisión Ministerial de Nairobi.

3.13. Cualquier resultado que surja de las negociaciones arancelarias en el marco del AMNA debería dar prioridad al párrafo 30 arriba mencionado, de acuerdo con el párrafo 24 de la Declaración Ministerial de Nairobi y los principios formulados en el Anexo F de la Declaración de Hong Kong. Además, los PMA están interesados en examinar las opciones disponibles en el contexto de las negociaciones sobre el AMNA, para promover su participación en las cadenas de valor regionales y mundiales y mejorar su posición en esas cadenas de modo que aumente el valor añadido de las mercancías manufacturadas en los PMA y se fomente su industrialización.

Obstáculos no arancelarios

3.14. A pesar de los beneficios que el trato libre de derechos y de contingentes reporta a los productos agropecuarios y no agropecuarios de los PMA, los obstáculos no arancelarios son cada vez más el principal escollo para el acceso a los mercados en los principales destinos de las exportaciones de estos países. Los PMA piden asimismo que se examinen los obstáculos no arancelarios que inciden en sus exportaciones y que se estudien las posibles maneras de afrontar debidamente los problemas a los que estos países se enfrentan.

Iniciativas de la OMC, el Marco Integrado mejorado y otras cuestiones relacionadas con la OMC de interés para los PMA

3.15. El Grupo de PMA valora el compromiso de los donantes que anunciaron contribuciones en Nairobi con miras a la segunda fase del Marco Integrado mejorado (MIM). Se invita a los donantes que todavía no hayan hecho contribuciones a que asuman compromisos sin demora. El Grupo de PMA también hace hincapié en la importancia de la participación y las contribuciones al MIM de donantes no tradicionales.

Ayuda para el Comercio

3.16. Sobre la base de los progresos realizados hasta la fecha, los PMA consideran prioritario que se aborden las limitaciones de la capacidad de oferta y las dificultades con que estos países se encuentran para ajustarse a las normas impuestas por sus interlocutores comerciales, hasta el punto de que son un verdadero desafío para las exportaciones de los PMA. Para que los PMA puedan ajustarse a las normas y los reglamentos técnicos definidos por los interlocutores comerciales, deben contar con el apoyo de programas de asistencia técnica y de creación de capacidad apropiados y con recursos previsibles. Además, los recursos deben destinarse a apoyar la diversificación y la competitividad en los PMA para suministrar productos de valor añadido en los sectores de la agricultura, la pesca y los servicios. Asimismo, debe respaldarse a los PMA en la labor de transformación estructural de sus empresas para promover la diversificación y la industrialización, y en la lucha contra la pobreza. Para facilitar la obtención de resultados concretos en estas esferas, es importante y necesario que las medidas aplicadas tomen en consideración la diversidad y las necesidades específicas de cada PMA.

Disponibilidad de información comercial y de datos estadísticos fiables y actualizados

3.17. El Grupo de PMA subraya la necesidad de disponer de información comercial y de datos estadísticos fiables y actualizados para llevar a cabo las negociaciones comerciales pertinentes en el período posterior a Nairobi. Esta información debe ser facilitada por la Secretaría de la OMC y distribuida a todos los Miembros. También deben proporcionar información otras instituciones competentes cuyas actividades se centren en la promoción del comercio y el desarrollo de los PMA, entre ellas la UNCTAD, el ITC, la OMA, el Banco Mundial, el FMI, etc.

Adhesiones

3.18. El Grupo de PMA insta a los Miembros a que faciliten y aceleren el proceso de adhesión de los PMA de conformidad con las directrices sobre la adhesión de estos países a la OMC, adoptadas en 2002 y revisadas en 2012. El Grupo solicita asimismo que los PMA en proceso de adhesión reciban ayuda para la creación de capacidad y una asistencia técnica apropiada para garantizar su integración en el sistema multilateral de comercio.

4 CUESTIONES NUEVAS Y PÁRRAFO 34 DE LA DECLARACIÓN MINISTERIAL DE NAIROBI

4.1. El Grupo de PMA insiste en que los debates sobre cuestiones "nuevas", como se ha dado en llamarlas, son de carácter exploratorio y se llevan a cabo en los formatos de consulta adecuados. Las conclusiones y recomendaciones que se deriven de estas consultas deben atenerse a los procedimientos establecidos para la adopción de decisiones en la OMC y estar de conformidad con el párrafo 34 de la Declaración Ministerial de Nairobi. Es necesario fijar un calendario a fin de evitar toda superposición con otros trabajos relativos a las cuestiones pendientes del Programa de Doha para el Desarrollo. Los proponentes de cuestiones nuevas deberán presentarlas de manera que quede patente su pertinencia en relación con los intereses de los PMA.

5 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

5.1. El Grupo de PMA recuerda que tanto en la Agenda para el Desarrollo Sostenible como en el Programa de Acción de Estambul se estableció el objetivo de duplicar la participación de los PMA en las exportaciones mundiales, que pasaría del 1% al 2% antes de 2020. Con ese fin, los PMA exhortan a los Miembros a que celebren un debate sobre esta cuestión en el Subcomité de PMA.

6 CONCLUSIÓN

6.1. El Grupo de PMA desea reiterar la importancia y la necesidad de que los resultados del proceso de negociaciones en curso garanticen la participación efectiva de los PMA en el comercio internacional, promuevan el crecimiento económico, y contribuyan a la lucha contra la pobreza y el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
